

УСТАВ (Статут) города Чадыр-Лунга

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящий Устав (Статут) регламентирует организацию и функционирование органов местного публичного управления г. Чадыр-Лунга.

2. Город Чадыр-Лунга основан гагаузами в 1815 после присоединения Бессарабии к России, которые переселились из селения Чадыр Хотырничанского цинута, основав поселение Ени Чадыр (Новый Чадыр). В Указе Правительственного сената о предоставлении задунайским переселенцам Бессарабии прав иностранных колонистов за 29 декабря 1819 года название нашего города указывается как Лунга, позднее указывается как Чадыр-Лунга. На территории современной Чадыр-Лунги были и другие поселения: ногайское поселение Аран Юрдо и поселение Тришполи известное еще с 1541 года. Статус города Чадыр-Лунга был присвоен в 1958 году Указом Президиума Верховного Совета МССР.

3. В целях сохранения исторических и культурных традиций города день 9 июня признается и закрепляется настоящим Уставом Днем города Чадыр-Лунга, празднование которого приурочивается ко Дню принятия в 1958 году Указа Президиума Верховного Совета МССР

4. Общая площадь земель, подведомственных г. Чадыр-Лунга составляет более 9 000 га, из которых в границах города – 1000 га, земли частной собственности сельхозназначения – более 6 000 га. Средний бонитет земли сельскохозяйственного назначения составляет - 67 балло - гектар. Город граничит: на северо-западе - с землями с. Гайдар, на северо-востоке - с землями с. Бешгиоз, на востоке - с землями с. Валя-Пержа, на юго-востоке - с Украиной, на юге - с землями с. Кортен.

5. Население (жители) города Чадыр-Лунга составляют постоянно или преимущественно проживающие в городе Чадыр-Лунга граждане Республики Молдова, иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие вид на жительство в Республике Молдова. Жители города Чадыр-Лунга именуется чадырлунгцами.

6. Город Чадыр-Лунга является юридическим лицом, владеет в соответствии с законом собственностью, пользуется финансовой автономией, обладает правом инициативы в управлении местными публичными делами, осуществляя свои полномочия через органы местного публичного управления в установленных административно-территориальных границах.

7. Публичное управление городом основывается на принципах местной автономии, децентрализации общественных служб, выборности властей местного публичного управления и консультаций с гражданами по важнейшим вопросам местного значения.

8. Автономия предусматривает, как организацию функционирования органов местного публичного управления, так и распоряжения ими под свою ответственность делами представляемых сообществом.

9. Полномочия органов местного публичного управления города являются полными и всеобщими. Они не могут быть оспорены или ограничены вышестоящей публичной властью, за исключением случаев предусмотренным законом. Управление областями не входящими в компетенцию города, осуществляются в соответствии с законом.

10. Органами публичного управления, посредством которых осуществляется местная автономия в городе, являются городской совет как представительный орган власти, примар как представительная власть населения административно-территориальной единицы и исполнительная власть городского совета.

11. При осуществлении своих полномочий органы местного публичного управления г. Чадыр-Лунга руководствуются Конституцией Республики Молдова, законом Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», Уложением Гагаузии, действующим законодательством Республики Молдова и АТО Гагаузия, настоящим Уставом, другими местными нормативными актами.

12. Вопросы, имеющие особое значение для города, могут быть вынесены в установленном порядке на местный референдум. Физические и юридические лица, проживающие или действующие на территории города, обязаны

представлять органам публичного управления информацию, относящуюся к их компетенции, за исключением информации, являющейся коммерческой, государственной или иной тайной, охраняемой законом.

13. Социально-экономическое развитие города Чадыр-Лунга осуществляется в соответствии со стратегией социально-экономического развития города Чадыр-Лунга. Стратегия социально-экономического развития города Чадыр-Лунга определяет приоритетные направления, долгосрочные цели и задачи местного публичного управления и социально-экономического развития города Чадыр-Лунга на долгосрочный период, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Республики Молдова и АТО Гагаузия. Проект стратегии социально-экономического развития города Чадыр-Лунга подлежит обсуждению на публичных слушаниях. Стратегия социально-экономического развития города Чадыр-Лунга утверждается Городским Советом.

14. Стратегия социально-экономического развития города Чадыр-Лунга реализуется совместными усилиями органов местного публичного управления города Чадыр-Лунга, хозяйствующих субъектов и населения города Чадыр-Лунга через осуществление органами местного публичного управления города Чадыр-Лунга своих полномочий на основе целевого характера их деятельности и сбалансированности усилий в рамках приоритетных направлений развития города Чадыр-Лунга.

15. Реализация стратегии социально-экономического развития города Чадыр-Лунга не исключает иных форм и усилий по развитию города Чадыр-Лунга в соответствии с возможностями, предоставленными законодательством и не противоречащими стратегии социально-экономического развития города Чадыр-Лунга.

16. Стратегия социально-экономического развития города Чадыр-Лунга реализуется органами местного публичного управления города Чадыр-Лунга посредством разработки, рассмотрения, утверждения и реализации плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Чадыр-Лунга, Генерального градостроительного плана города Чадыр-Лунга, местных программ, иных местных правовых актов.

ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

17. Состав, образование, полномочия и деятельность городского совета регламентируются Законом о местном публичном управлении РМ и Местным Законом «Об органах местной публичной власти Гагаузии» и Положением об образовании и функционировании Чадыр-Лунгского Городского Совета. Численный состав Совета - 23 советника.

18. На первом учредительном заседании городского совета избирается председатель совета, заместители председателя совета на срок полномочий совета тайным голосованием большинством избранных советников, если не принято иное решение.

19. Председатель городского совета и заместители председателя Городского Совета выполняют полномочия в соответствии с Местным Законом «Об органах местной публичной власти Гагаузии» и Положением об образовании и функционировании Чадыр-Лунгского Городского Совета и возложенные на них городским советом.

20. Председатель городского совета может быть отстранен от должности городским советом тайным или иным голосованием двумя третями голосов от числа избранных советников.

21. Городской совет имеет секретаря, который одновременно является секретарём примэрии города. Назначение и освобождение от должности секретаря определяется в соответствии с действующим законодательством Республики Молдова.

22. Городской Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом о местном публичном управлении РМ, Местным Законом «Об органах местной публичной власти Гагаузии», Положением об образовании и функционировании Чадыр-Лунгского Городского Совета, настоящим Уставом, другими местными нормативными актами.

23. Городской Совет осуществляет свои полномочия со дня признания его законно образованным и до дня законного образования вновь избранного состава Городского Совета. Передача полномочий производится на первом заседании советников вновь избранного Совета с приглашением советников с истекшими полномочиями.

24. Советники Чадыр-Лунгского Городского Совета имеют соответствующие удостоверения, нагрудный знак, утвержденные специальным Законом РМ.

ПРИМАР ГОРОДА

25. Избрание и освобождение от должности примара города Чадыр-Лунга регламентируются Кодексом о выборах РМ, Законом о местном публичном управлении РМ и Местным Законом «Об органах местной публичной власти Гагаузии», Избирательным Кодексом АТО Гагаузия.

26. Примар города Чадыр-Лунга выполняет функции, предусмотренные Законом о местном публичном управлении, Местным Законом «Об органах местной публичной власти Гагаузии», настоящим Уставом и Положением о деятельности примэрии, утвержденным Городским Советом, а также делегированные ему городским советом.

27. Примар имеет необходимое количество заместителей, которые по его предложению утверждаются городским советом и выполняют возложенные на него примаром обязанности, несут ответственность, установленную действующим законодательством. Распределение обязанностей между Примаром города и заместителями примара осуществляет примар города на основании своего распоряжения.

28. Полномочия примара города Чадыр-Лунга начинаются с момента вступления в силу решения суда о признании действительными результатов выборов. Днем официального вступления примара города Чадыр-Лунга в должность считается день проведения учредительного заседания Городского Совета, на котором до сведения общественности доводится вступившее в законную силу решение суда о признании мандата.

29. В соответствии с Законом Примар может устанавливать побратимские связи и кооперирование с административно-территориальными единицами РМ и других государств. Впоследствии документы об установлении побратимских связей утверждаются Городским Советом.

30. Примар города Чадыр-Лунга имеет соответствующее удостоверение, нагрудный знак, утвержденные специальным Законом РМ

ПРИМЭРИЯ

31. Примэрия города состоит из примара, заместителей примара, секретаря, членов примэрии.

32. Примэрию города Чадыр-Лунга на принципах единоначалия возглавляет примар города. Сотрудники примэрии помогают примару осуществлять его законные полномочия.

33. Примэрия организует и ведет свою работу в соответствии с действующим законодательством и положением, утвержденным городским советом.

34. Штатное расписание примэрии города утверждается ежегодно городским советом по предложению примара в соответствии с законодательством. Прием работников на вакантные должности проводится на конкурсной основе.

35. Функциональные подразделения примэрии города действуют на основании положений о функциональных отделах примэрии, утвержденных распоряжениями примара.

36. Работники примэрии осуществляют свою деятельность на основании должностных инструкций, утвержденных примаром города.

37. В примэрии не могут создаваться и действовать организации партий и общественно-политических движений.

МЕСТНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

38. В систему правовых актов города Чадыр-Лунга входят: Устав города Чадыр-Лунга, правовые акты, принятые на местном референдуме, решения Чадыр-Лунгского Городского Совета, распоряжения примара города и председателя Городского Совета.

39. Устав города Чадыр-Лунга и правовые акты, принятые на местном референдуме, являются актами высшей юридической силы в системе местных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории города Чадыр-Лунга. Иные местные правовые акты не должны противоречить настоящему Уставу и правовым актам, принятым на местном референдуме.

40. Контроль за исполнением Устава города Чадыр-Лунга осуществляют городской Совет, примар города Чадыр-Лунга.

41. Местные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу со дня официального опубликования (обнародования) или в срок, предусмотренный в самом правовом акте, но не ранее дня официального опубликования (обнародования), если в соответствии с законодательством не установлен иной срок их вступления в силу. Иные местные правовые акты вступают в силу со дня подписания или в срок, предусмотренный в самом правовом акте, но не ранее дня подписания, если в соответствии с законодательством не установлен иной срок их вступления в силу.

42. Официальными источниками опубликования (обнародования) правовых актов города Чадыр-Лунга является официальный сайт г. Чадыр-Лунга.

43. Местные правовые акты, принятые в пределах полномочий органов и должностных лиц местного публичного управления города Чадыр-Лунга, подлежат обязательному исполнению на всей территории города Чадыр-Лунга.

ПУБЛИЧНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ, МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ СЛУЖБЫ

44. Городской Совет принимает решения о создании публичных учреждений местного значения, муниципальных предприятий, общественных служб Примэрии по основным видам деятельности с учетом местной спецификации и потребностей, в соответствии с законом и в пределах имеющихся финансовых средств.

45. Публичные учреждения местного значения, муниципальные предприятия, общественные службы Примэрии наделены соответствующими функциями и пользуются определенной самостоятельностью в выполнении решений органов местного публичного управления. Они ответственны перед этими органами за выполнение возложенных на них задач.

46. Прием на работу руководителей публичных учреждений местного значения, муниципальных предприятий, общественных служб Примэрии осуществляется примаром на конкурсной основе, в соответствии с законодательством или положением о проведении конкурса, утвержденным городским советом.

47. Освобождение от занимаемой должности руководителей публичных учреждений местного значения, муниципальных предприятий, общественных служб Примэрии производится по истечению срока полномочий и на основании действующего законодательства.

48. Предложения об организации, полномочиях, структуре, штатном расписании публичных учреждений местного значения, муниципальных предприятий, общественных служб Примэрии вносятся примаром города и утверждаются в соответствии с законом городским Советом.

ПОРЯДОК ВВЕДЕНИЯ И ВЗИМАНИЯ МЕСТНЫХ НАЛОГОВ И СБОРОВ

49. Местные налоги и сборы являются обязательными платежами в местный бюджет и ежегодно утверждаются Городским Советом при рассмотрении бюджета на основании действующего законодательства.

50. Администрирование налога на недвижимое имущество с физических лиц, а также крестьянских хозяйств ежегодно осуществляется службой по сбору налогов и сборов Примэрии совместно с Территориальным Налоговым органом.

51. Исчисление местных сборов, за исключением сбора на благоустройство территории с крестьянских хозяйств, осуществляется налогоплательщиками (экономическими агентами) исходя из налогооблагаемой базы и ставок местных сборов.

52. Ответственность за своевременное перечисление в местный бюджет возлагается на налогоплательщиков. Налоги и сборы, не перечисленные в установленные сроки, взыскиваются в соответствии с законодательством.

53. Примэрией осуществляется мониторинг принятия Городским Советом решений о введении местных налогов и сборов на территории города для эффективного развития экономической базы города.

СОБСТВЕННОСТЬ, ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

54. Экономической основой г. Чадыр-Лунга является местная публичная собственность, служащая источником извлечения дохода и удовлетворения социально-экономических потребностей населения.

55. Городской совет обладает правом собственности на местное публичное имущество, определённое в соответствии с действующим законодательством.

56. Собственность г. Чадыр-Лунга состоит из движимого и недвижимого имущества, находящегося в ведении органов местного публичного управления, государственных предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории города и удовлетворяющих потребности населения, из жилого и нежилого фонда, имущества муниципальных предприятий, учебных и дошкольных заведений, учреждений культуры и искусства, здравоохранения, физической культуры и спорта, финансовых ресурсов, в том числе бюджетных и внебюджетных средств, ценных бумаг.

57. Собственность г. Чадыр-Лунга формируется посредством способов, предусмотренных действующим законодательством.

58. Примэрия города в лице примара обладает правом пользования и управления местной публичной собственностью в соответствии с законодательством и решениями городского совета.

59. Примэрия наделена правом оперативного управления имуществом, переданным из местной публичной собственности. Она не реже одного раза в год представляет городскому совету отчет о состоянии, сохранности и использовании имущества по назначению.

60. Органы местного публичного управления города Чадыр-Лунга совместно с Исполнительным Комитетом Гагаузии и Народным Собранием Гагаузии руководят всеми отраслями экономики на данной территории на основе сочетания экономических методов территориального управления и прямого регулирования государством экономической и других видов деятельности.

61. Имущество, входящее в состав местной публичной собственности, по решению городского совета, может быть долевой частью уставного капитала предприятий, созданных в результате слияния этого имущества с собственностью субъектов других видов собственности.

62. Отношения между органами публичного управления города и предприятиями, учреждениями и организациями различных видов собственности основываются на законодательном разграничении функций, прав и обязанностей органов публичного управления города и предприятий, учреждений, организаций и их трудовых коллективов; невмешательстве публичных органов в экономическую и другого рода законную деятельность; создании эффективной системы местного налогообложения, способствующей реализации государственной системы экономического регулирования; развитию экономических связей между предприятиями, учреждениями и организациями и органами местного публичного управления на взаимовыгодной договорной основе.

63. Городской Совет вправе при формировании бюджета на год, создавать резервный фонд. Порядок его использования регламентируется специальным положением утверждаемым Советом,

64. В целях развития финансово-экономической базы органы местного публичного управления города разрабатывает концепцию и план развития экономики города, отраслевые программы, составляют экономические прогнозы.

65. Финансовые ресурсы города состоят из бюджетных и внебюджетных средств, а также из других источников (грантов). Бюджет города формируется в соответствии с действующим законодательством.

66. В местном бюджете отдельной позицией предусматриваются ассигнования на финансирование капитальных вложений и содержание дорожного фонда. Их сумма ежегодно определяется Правительством РМ, Народным Собранием Гагаузии по предложению местного совета.

67. Внебюджетные фонды городского бюджета формируются из добровольных взносов физических и юридических лиц, предназначенных для решения задач, представляющих общий интерес; доходов, полученных от

предоставления займов, продажи облигаций, ценных бумаг и акций местного значения, организаций денежно-вещевых лотерей, туризма и других видов деятельности; иных средств, предусмотренных законом.

68. Средства внебюджетных фондов городского бюджета используются в качестве капитальных вложений в развитие и реконструкцию социальной инфраструктуры города; на финансирование других мероприятий, направленных на удовлетворение первоочередных потребностей города.

ПОРЯДОК КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ С ЖИТЕЛЯМИ ГОРОДА

69. Жители города Чадыр-Лунга (далее - граждане) осуществляют местное самоуправление в городе Чадыр-Лунга посредством предусмотренных законодательством и настоящим Уставом форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного публичного управления города Чадыр-Лунга.

70. Иностранцы граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории города Чадыр-Лунга, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Республики Молдова.

71. Право на непосредственное осуществление местного самоуправления и на участие в осуществлении местного самоуправления гарантируется в следующих формах:

71.1. Местный референдум. По вопросам важнейшего значения для города и относящимся к установленным законом полномочиям органов местного публичного управления могут проводиться местные референдумы. Местный референдум проводится в соответствии с Кодексом о выборах. Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории города Чадыр-Лунга.

71.2. Местные выборы. В целях избрания советников Городского Совета и Примара города, органов публичного управления АТО Гагаузия проводятся местные выборы в порядке, предусмотренном законодательством РМ и Избирательным Кодексом АТО Гагаузия.

71.3. Общественная инициатива. Под общественной инициативой понимается право граждан направлять в органы, должностным лицам местного публичного управления города Чадыр-Лунга предложения по решению вопросов местного значения и (или) иных вопросов, относящихся к компетенции органов, должностных лиц местного самоуправления города Чадыр-Лунга. Общественная инициатива подлежит обязательному рассмотрению органом, должностным лицом местного самоуправления города Чадыр-Лунга, к компетенции которого относится рассмотрение данной общественной инициативы. Результаты рассмотрения общественной инициативы доводятся до сведения группы граждан.

71.4. Публичное консультирование. Под публичным консультированием понимается консультирование, проводимое органами местного публичного управления, со всеми сторонами, заинтересованными в рассмотрении проектов решений, в соответствии с действующим законодательством и положением о публичном консультировании, утвержденным городским советом.

71.5. Собрание граждан. С целью выражения определенных идей или взглядов на территории города Чадыр-Лунга могут проводиться собрания граждан. Проведение собраний граждан осуществляется в соответствии с Законом о собраниях РМ.

71.6. Обращения граждан в органы местного публичного управления, к должностным лицам местного публичного управления. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы, к должностным лицам местного публичного управления города Чадыр-Лунга. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные действующим законодательством.

71.7. Участие в совещательных органах, образуемых при органах, должностных лицах местного публичного управления. В целях обеспечения участия в осуществлении местного самоуправления граждане вправе входить в состав совещательных органов, образуемых при органах и должностных лицах местного публичного управления города Чадыр-Лунга. Порядок и условия вхождения граждан в состав совещательных органов определяются положениями о соответствующих органах.

71.8. Приемы граждан должностными лицами местного публичного управления города Чадыр-Лунга. Для обеспечения прав и интересов граждан и учета их мнения при принятии решений по вопросам местного значения и иным вопросам, относящимся к компетенции органов, должностных лиц местного публичного управления города Чадыр-Лунга, повышения эффективности решения указанных вопросов местные выборные лица и должностные лица местного публичного управления города Чадыр-Лунга проводят приемы граждан.

Наряду с предусмотренными настоящим пунктом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в городе Чадыр-Лунга в иных формах, не противоречащих Конституции Республики Молдова и действующему законодательству.

72. Открытость органов местного публичного управления города Чадыр-Лунга гарантируется посредством обнародования (опубликования) органами, должностными лицами местного публичного управления города Чадыр-Лунга информации о своей деятельности в средствах массовой информации и в помещениях, занимаемых указанными органами, и в иных отведенных для этих целей местах; присутствия граждан на заседаниях Городского Совета в порядке, предусмотренном Положением о функционировании Чадыр-Лунгского Городского Совета; предоставления гражданам по их запросу информации о деятельности органов, должностных лиц местного публичного управления города Чадыр-Лунга; другими способами, предусмотренными законодательством Республики Молдова, а также местными правовыми актами города Чадыр-Лунга.

73. В целях поощрения жителей города Чадыр-Лунга и иных лиц, с учетом сложившихся традиций, устанавливаются следующие официальные поощрения города Чадыр-Лунга: Почетное звание "Почетный гражданин города Чадыр-Лунга" в качестве высшего общественного признания заслуг перед жителями города Чадыр-Лунга; Почетная грамота города Чадыр-Лунга.

74. Положения о поощрениях, утверждаются Городским Советом

75. По инициативе трудовых коллективов, общественных организаций, советников и примара вносятся предложения о присвоении /переименовании/ наименований улицам, площадям, публичным учреждениям и другим местным объектам.

76. Присвоение наименования вновь созданным улицам, площадям, публичным учреждениям и другим местным объектам утверждаются городским Советом большинством голосов, от числа избранных советников

77. Переименование улиц, площадей, публичных учреждений других местных объектов, а также присвоение звания «Почетный гражданин города» осуществляется городским Советом 2/3 голосов от числа избранных советников.

78. Переименование улиц, осуществляется городским Советам при наличии письменного согласия не менее 75 % лиц, проживающих на данной улице и имеющих право голоса.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДА ЧАДЫР-ЛУНГА

79. Органы местного публичного управления города Чадыр-Лунга несут ответственность перед населением города Чадыр-Лунга, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с действующим законодательством.

80. Ответственность советников Чадыр-Лунгского Городского Совета перед населением предусматривается в форме ежегодных отчетов перед избирателями.

81. Примар ежегодно представляет на утверждение городскому совету отчет об исполнении бюджета и отчет о социально-экономическом положении города.

82. Ответственность органов местного публичного управления и их должностных лиц перед государством наступает на основании решения соответствующего суда в порядке, установленном действующим законодательством.

83. Ответственность органов местного публичного управления и их должностных лиц перед физическими и юридическими лицами наступает в порядке, установленном действующим законодательством.

84. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов местного публичного управления и их должностных лиц могут быть обжалованы в суд в установленном законом порядке.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

85. Устав города Чадыр-Лунга, изменения и дополнения к нему принимаются Городским Советом большинством избранных советников.

86. Предложения об изменении и дополнении Устава города Чадыр-Лунга могут вносить: Глава города Чадыр-Лунга; группы советников, составляющие не менее одной трети от установленной численности совета; депутатские фракции Совета; группы граждан численностью не менее 100 человек, обладающих активным избирательным правом.

87. Проект Устава города Чадыр-Лунга, проект решения Совета о внесении изменений и дополнений в Устав города Чадыр-Лунга подлежат официальному опубликованию (обнародованию), вынесению на публичное консультирование в порядке и сроки, установленном законодательством и положением, утвержденным Городским Советом

88. Решение Городского Совета о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав подлежит официальному опубликованию (обнародованию) и вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

89. Два имеющих одинаковую юридическую силу, идентичных экземпляра Устава города Чадыр-Лунга хранятся у Примара города и Секретаря Совета.

Председатель Совета

Наталья Новачлы

Секретарь Совета

Наталья Кристева